



## Scheda informativa per le amministrazioni pubbliche

# Acquisto di energia rispettosa dell'ambiente

Fornitura di energia elettrica

## Situazione iniziale

Con l'entrata in vigore della revisione del diritto in materia di appalti pubblici, dall'inizio del 2021 l'acquisto di energia elettrica da parte degli enti pubblici soggiace alla legislazione sugli appalti pubblici. L'obbligo di indire un bando pubblico sussiste per le seguenti fattispecie:

- acquisto di energia elettrica in qualità di fornitore per il servizio universale, in particolare da parte di aziende cantonali o comunali non scorporate;
- acquisto come consumatore finale, in particolare nel caso dell'acquisto di energia elettrica per l'approvvigionamento di edifici amministrativi o mezzi di trasporto pubblici.

Con riserva di eccezioni definite in modo chiaro, questo obbligo vale a partire da un valore soglia pari a fr. 250'000<sup>1</sup>.

A livello federale ciò vale dal 1° gennaio 2021, poiché in quella data è entrata in vigore la revisione totale della legge federale sugli appalti pubblici (LAPub), che recepisce la revisione dell'accordo OMC sugli appalti pubblici (GPA 2012).

A livello cantonale e comunale si applica la revisione del concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP 2019), che tuttavia non è ancora entrato in vigore in tutti i Cantoni. Sugli appalti nell'ambito di convenzioni internazionali, dunque anche nei bandi per gli acquisti di elettricità oltre un valore soglia pari a CHF 250'000, dal 1° gennaio 2021 viene già applicata la nuova GPA 2012<sup>2</sup>.

È possibile inserire criteri legati alla sostenibilità o all'ambiente nei bandi per gli acquisti di energia elettrica secondo il nuovo diritto in materia di appalti pubblici. La presente scheda informativa illustra la fattispecie e fornisce raccomandazioni per indire correttamente i bandi per l'acquisto di energia elettrica di qualità naturemade o naturemade star.

## Commercio e fornitura di energia elettrica

L'energia elettrica fisicamente commercializzata sul mercato è sempre un mix derivante dalla produzione elettrica complessiva. In caso di acquisti di energia elettrica in considerazione di criteri di sostenibilità occorre tenere presente quanto segue:

- il mercato dell'energia elettrica fisica e quello delle garanzie di origine (GO) sono mercati separati;
- l'utenza finale può ottenere un «perfezionamento» dell'energia elettrica acquistando parallelamente all'elettricità i certificati (GO) che ne garantiscano la massima qualità e corrispondenti etichette (ecologiche), come per es. naturemade star<sup>3</sup>.

## Raccomandazioni e moduli di testo per i bandi

### Possibilità di suddividere l'oggetto dell'appalto

Scegliendo consapevolmente elettricità di qualità naturemade, un'amministrazione pubblica può contribuire a plasmare il futuro dell'energia e ridurre la propria impronta ecologica. In linea di massima, per l'acquisto di energia

<sup>1</sup> Per le eccezioni, si veda la lista di controllo «I Checkliste oeffentliche Auftraggeber final marzo 2022» alla pagina

<https://www.bpu.ch/bpuk/dokumentation/berichte-gutachten-konzepte/bereich-oeffentliches-beschaffungswesen>

<sup>2</sup> Si veda il comunicato stampa della COMCO del 30 marzo 2021: <https://www.admin.ch/gov/it/pagina-iniziale/documentazione/comunicati-stampa.msg-id-82869.html>

<sup>3</sup> Sfide nell'acquisto di forniture di energia elettrica: perizie e liste di controllo si veda (disponibile solo in tedesco e francese):

[https://www.bkb.admin.ch/bkb/fr/home/themen/veranstaltung\\_oev\\_beschaffung\\_2022/vormittag/herausforderungen\\_bei\\_den\\_beschaffungen.html](https://www.bkb.admin.ch/bkb/fr/home/themen/veranstaltung_oev_beschaffung_2022/vormittag/herausforderungen_bei_den_beschaffungen.html)

elettrica di qualità naturemade o naturemade star sussistono due possibilità.

- Appalto separato per energia elettrica fisica e GO: il prelievo fisico di energia elettrica e le GO naturemade / naturemade star sono oggetto di due lotti distinti dell'appalto.
- Appalto con un unico oggetto: viene acquistata energia elettrica della qualità definita, comprensiva di prelievo fisico dell'elettricità e GO con qualità naturemade / naturemade star.

Nella scelta della variante di appalto preferita occorre ponderare i relativi vantaggi e svantaggi nell'ottica dei requisiti specifici dell'amministrazione. In caso di appalto con un unico oggetto vanno messi in conto minori oneri legati al bando. In caso di acquisto separato, per contro, è probabile che l'offerta complessiva risulti più conveniente a livello di prezzo.

### Considerazione delle condizioni quadro del diritto in materia di appalti pubblici

Le seguenti indicazioni si basano sul parere giuridico sulle questioni di diritto degli appalti pubblici in conformità alla raccomandazione della COMCO che è stato commissionato da Cantoni, Città e Comuni<sup>1</sup>.

- I criteri legati alla sostenibilità e all'ambiente possono essere definiti attraverso le specifiche tecniche e i requisiti posti all'oggetto dell'appalto. Tali fattori possono essere applicati anche nei criteri di idoneità o aggiudicazione, laddove tuttavia devono essere considerate le limitazioni di diritto procedurale.
- Per la definizione e la verifica dei criteri di sostenibilità (e delle specifiche tecniche rilevanti sotto il profilo dell'ambiente e delle risorse), il committente può basarsi su sistemi di certificazione riconosciuti. Tuttavia, il committente deve sempre consentire la dimostrazione del rispetto di requisiti equivalenti e adottare una formulazione che non comporti una distorsione della concorrenza.
- Se ci sono offerenti che propongono prodotti elettrici con il marchio di qualità naturemade / naturemade star o di qualità comparabile (per es. tramite una verifica indipendente), il requisito della concorrenza è soddisfatto.

### Modulo di testo per i bandi

Raccomandiamo di utilizzare il seguente modulo di testo per le specifiche tecniche del vostro bando.

*«La fornitura di energia elettrica [oppure «Le garanzie di origine» in caso di appalto separato per le GO] soddisfa elevati standard ambientali, caratteristica che può essere garantita dalla certificazione naturemade star o da una prova di qualità equivalente (per es. una certificazione indipendente). La disponibilità della qualità naturemade star o delle garanzie di origine naturemade star è attestata dall'offerente. La licenza di fornitura naturemade tramite la quale verrà fornita la quantità di energia elettrica ordinata deve essere specificata chiaramente nell'offerta (perlomeno sotto forma del numero di licenza).»*

Il modulo di testo è formulato per il livello di qualità naturemade star, ma all'occorrenza questo termine può essere sostituito da altri livelli di qualità naturemade (naturemade 1, 2 o 3 punti).



La differenziazione del marchio di qualità naturemade avviene mediante un sistema a quattro punti, che simboleggiano la quota progressivamente più elevata di energia naturemade star, che deve soddisfare i più severi requisiti ecologici. Quattro punti nel logo contraddistinguono il massimo livello qualitativo, caratterizzato da una quota di energia naturemade star pari al 100%.

### Zurigo, 2022

<sup>1</sup> Si veda Badertscher Rechtsanwälte AG (2022): parere giuridico del 22 marzo 2021 relativo a Comuni e Cantoni, nonché alle loro partecipazioni alle aziende di approvvigionamento energetico, con particolare riferimento alle questioni di diritto degli appalti pubblici in conformità alla raccomandazione della COMCO sull'applicazione del diritto in materia di appalti pubblici e della LMI per le forniture di energia elettrica.

## Il marchio di qualità naturemade

Il marchio di qualità svizzera «naturemade» viene assegnato all'energia rispettosa del clima e della natura, proveniente al 100% da fonti rinnovabili. «naturemade star» contraddistingue l'energia prodotta con tecnologie particolarmente ecologiche e garantisce inoltre il rispetto di ulteriori criteri ecologici più ampi e severi.

Titolare del marchio di qualità è l'Associazione per un'energia rispettosa dell'ambiente (VUE), che comprende associazioni ambientaliste (Pro Natura e WWF), associazioni di consumatori (Kf) aziende e organizzazioni del settore energetico, nonché grandi consumatori di energie rinnovabili.



VUE Associazione per un'energia rispettosa dell'ambiente  
Molkenstrasse 21  
CH-8004 Zurigo  
T + 41 44 213 10 21  
info@naturemade.ch  
www.naturemade.ch

La VUE è partner di

